

**Ministar Saša Dragin**  
**Ministarstvo zaštite životne sredine**  
**Omladinskih brigada 1**  
**Novi Beograd**

Beograd, 16.11.2007.



Strahinjica Bana 39, I sprat,  
11000 Beograd, Srbija

tel: +381 11 3286 243  
+381 11 3286 072  
fax: +381 11 629 894

www.sekopak.com  
office@sekopak.com

**PREDMET:**

**Mišljenje na Nacrt Zakona o ambalaži i ambalažnom otpadu**

Poštovani g. Dragin,

Dozvolite nam da Vam se zahvalimo na zvaničnom pozivu Sekopak-u da učestvuje u javnoj raspravi organizovanoj sa ciljem da se prouči i da komentar na Nacrt Zakona o ambalaži i ambalažnom otpadu.

Članice Sekopak-a (Apatinska pivara, Bambi-Banat koncern, Knjaz Miloš, Tetra Pak Production, Ball Pakovanja, Carlsberg Srbija, CCHBC, A&P Pepsi, Fresh&Co), i njihovi partneri, kao društveno odgovorne organizacije, koje se zalažu za primenu najboljih evropskih rešenja i iskustava u procesu implementacije zakonodavstva iz oblasti upravljanja ambalažom i ambalažnim otpadom u Srbiji, u načelu **POZDRAVLJAJU DONOŠENJE ZAKONA O AMBALAŽI I AMBALAŽNOM OTPADU**, kao najadekvatnijim vidom regulisanja povraćaja, sakupljanja i ponovnog iskorišćenja ambalažnog otpada u Srbiji.

Sekopak, kao organizacija industrije koja je formirana u cilju ostvarenja zakonskih ciljeva za povraćaj ambalažnog otpada, posebno ističe sledeće:

- 1) Ponuđeni Nacrt Zakona je **u skladu sa EU Direktivom o ambalaži i ambalažnom otpadu (94/62/EC) poštujući njena osnovna načela.**
- 2) Osnovni cilj ponuđenog Nacrta jeste **zaštita životne sredine kroz očuvanje prirodnih resursa i smanjenje uticaja celokupnog ambalažnog otpada na životnu sredinu.**
- 3) Nacrt Zakona je **usmeren ka uspostavljanju čvrstih veza sa jedinstvenim tržištem Evropske Unije** kojoj Srbija teži, kroz načelo obezbeđivanja funkcionisanja tržišta na teritoriji Republike Srbije i prevenciju stvaranja trgovinskih prepreka, poremećaja ili ograničenja u konkurenciji.
- 4) U Nacrt Zakona je inkorporiran evropski princip **podele odgovornosti svih privrednih subjekata po principu "zagađivač plaća"**.
- 5) Nacrt, dalje, uvodi načelo **"dobrovoljnog sporazuma"**, koji predstavlja moderan instrument formalnog sporazumevanja između Vlade Srbije i svih zainteresovanih privrednih subjekata i partnera, a u cilju postizanja ciljeva ovog Zakona.

Načelo "**dobrovoljnog sporazuma**" omogućava razradu i uspostavljanje sistema kvota za povraćaj svih vrsta ambalažnog otpada u skladu sa najboljom praksom zemalja članica EU za koji se Sekopak zalaže.

- 6) Nacrt predviđa mogućnost **prenošenja obaveze upravljanja ambalažnim otpadom na treće lice**, koji u ime obaveznih strana po ovom Zakonu, obezbeđuje dalje postupanje sa ambalažnim otpadom o čemu izveštava nadležno Ministarstvo.

S obzirom da je Sekopak organizacija koja poseduje svrsishodna istraživanja i analize evropske prakse u ovoj oblasti, dozvolite nam, takođe, da istaknemo mesta gde vidimo prostor za unapređenje ovog Nacrta:

- Analiza iskustava zemalja EU je pokazala da što su duži rokovi za implementaciju ciljeva zakonodavstva, to je proces uspostavljanja instrumenata za postizanje ciljeva efikasniji, te s tim u vezi potrebno je:
  - a) **Obezbediti duže vreme za primenu rešenja iz ovog Nacrta Zakona iz dela "Prelazne i završne odredbe" koje se tiču konkretnih rokova za izvršavanje obaveza proizvođača, uvoznika, pakera/punioca, isporučioća, operatera sistema, krajnjih korisnika i trgovaca u smislu produženja rokova za najmanje godinu dana od predloženih**
- Analiza iskustava zemalja EU je pokazala da što su oštrije kaznene mere za nepoštovanje odredaba zakonodavstva iz ove oblasti, to je prostor za njihovo neispunjavanje veći. S tim u vezi potrebno je:
  - a) **Revidirati rešenja iz ovog Nacrta Zakona iz dela "VII Kaznenih odredbi" u smislu povećanja novčanih iznosa, kako bi nepoštovanje odredbi ovog Zakona bilo najmanje isplativo rešenje za obveznike**

Dozvolite nam da iskoristimo ovu priliku da još jednom istaknemo spremnost industrije okupljene u Sekopak-u, kao i naših partnera, da preuzmemo svoj deo odgovornosti u uspostavljanju efikasnog i rentabilnog sistema za upravljanje ambalažnim otpadom uz uključenje svih subjekata u lancu upravljanja ambalažnim otpadom, što bi usvajanje ovakvog Zakona i omogućilo.

Uz želju da dosadašnju uspešnu saradnju nastavimo i ubuduće, najsrdačnije Vas pozdravljamo.

S poštovanjem,

Rebeka Božović



Generalni sekretar  
Sekopak-a